



**COMUNE DI BRANCALEONE
CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA**

() ORIGINALE

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 3 del 12.01.2021

OGGETTO:

**AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI. ATTO D'INDIRIZZO AL RESPONSABILE
COMPETENTE**

L'anno **Duemila**VENTUNO, addì **DODICI** del mese di **GENNAIO** alle ore 18.40, presso la sede municipale del Comune suddetto, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone seguenti:

N.	Cognome e Nome		Presente	Assente
1	Silvestro Garoffolo	Sindaco	X	
2	Giovanni Alessi	Assessore-Vicesindaco	X	
3	Martina Toscano	Assessore		X
4	Angela Parpiglia	Assessore		X
5	Carlo Marcellino	Assessore	X	

Risultano presenti n. 3 su n. 5 componenti la Giunta (Assenti Toscano e Parpiglia).

Assiste il Segretario comunale, Dott.ssa Elisabetta L. M. Priolo.

Il Sindaco-Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'argomento in oggetto, premettendo di aver acquisito i preventivi pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., nel testo riportato dopo il presente deliberando.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 17 del D. LGS. 50/2016 rubricato "Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi", elenca alcune tipologie di servizi legali che, da un lato riconduce nell'alveo degli appalti di servizi ma, dall'altro, esclude dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni codicistiche;
- l'art. 140 del D. Lgs. n. 50/2016 assoggetta ad un particolare regime pubblicitario i servizi di cui all'allegato IX nei quali rientrano i servizi legali, nella misura in cui non siano esclusi, a norma dell'art. 17, c. 1 lett d);
- l'art. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 dispone che l'affidamento dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del nuovo Codice, deve, comunque avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.

Considerato che il combinato disposto delle disposizioni normative richiamate ha ingenerato dubbi interpretativi che hanno indotto l'Autorità Nazionale Anticorruzione ad intervenire nell'esercizio del potere di regolazione riconosciute dall'art. 213, comma 2, decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), adottando, con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, le Linee Guida n. 12 "Affidamento dei servizi legali", in cui sono fornite indicazioni alle stazioni appaltanti per l'esatta individuazione delle tipologie di servizi legali rientranti nell'elenco di cui all'articolo 17 e di quelle rientranti nella categoria di cui all'Allegato IX, nonché per le modalità di affidamento di tali servizi.

Rilevato che:

- l'Anac e il Consiglio di Stato, nel parere n. 2017 del 3 agosto 2018, propedeutico alle citate Linee Guida Anac, distinguono due distinte tipologie di contratti:
 - a) L'affidamento dei servizi legali costituisce **appalto**, con conseguente applicabilità dell'allegato IX e degli articoli 140 e seguenti del Codice dei contratti pubblici, qualora la stazione appaltante affidi la gestione del contenzioso in modo continuativo o periodico al fornitore nell'unità di tempo considerata (di regola il triennio).

b) L'incarico conferito ad hoc costituisce invece un **contratto d'opera professionale**, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione, ed è sottoposto al regime di cui all'articolo 17 (contratti esclusi).

Evidenziato che, in ordine ai criteri per orientare la scelta tra le due tipologie di contratti, nel citato parere del Consiglio di Stato, si afferma testualmente che "La pubblica amministrazione, in ragione delle sue dimensioni organizzative e delle attività che esercita, può avere necessità di ricorrere all'uno o all'altro degli indicati modelli contrattuali. In particolare, una pubblica amministrazione, di dimensioni rilevanti, che esplica i suoi compiti in settori omogenei ben precisi e la cui attività può dar luogo a frequenti contenziosi, spesso di natura seriale, di regola avverte l'esigenza di rivolgersi ad un insieme di professionisti, organizzato, che sia disponibile a trattare tutte le controversie nelle quali l'ente dovesse essere coinvolto. Si tratta dunque di un «incarico di consulenza e di assistenza a contenuto complesso, inserito in un quadro articolato di attività professionali organizzate sulle base dei bisogni dell'ente» (Cons. Stato, sez. V, 11 maggio 2012, n. 2730). Il che significa che «il servizio legale, per essere oggetto di appalto, richiede un elemento di specialità, per prestazione e per modalità organizzativa, rispetto alla mera prestazione di patrocinio legale». Diversamente, una pubblica amministrazione, di dimensioni non rilevanti, che ha competenze in diversi settori e che solo raramente è coinvolta in vicende contenziose, avrà la necessità di conferire, quando ciò accada, un incarico singolo ad un professionista individuato al solo scopo di difesa in quel giudizio (o per la consulenza in vista di quel preciso giudizio)";

Considerati i superiori orientamenti interpretativi dell'Anac e del Consiglio di Stato;

Rilevato che l'Ente non è dotato di una figura professionale idonea a svolgere ogni attività di studio, di istruttoria e di rappresentanza in giudizio, e per l'anno 2020 si è avvalso dell'attività professionale prestata da legale esterno individuato a seguito di procedura pubblica comparativa/selettiva, a cui sono stati affidati in convenzione i servizi legali dell'Ente, convenzione giunta a scadenza in data 03.12.2020;

Atteso che, in considerazione dell'andamento del contenzioso e della situazione di dissesto finanziario, si reputa più conveniente e confacente alle esigenze dell'Ente il ricorso allo stesso

strumento dell'appalto di servizi, attraverso la individuazione di un legale esterno al quale affidare in convenzione i servizi legali dell'ente, strumento che si è rivelato efficiente;

Ritenuto, pertanto, necessario ed opportuno formulare specifico indirizzo a indire procedura pubblica selettiva/comparativa finalizzata alla individuazione di un legale esterno al quale affidare in convenzione i servizi legali dell'Ente consistenti nell'attività di rappresentanza e patrocinio dell'ente innanzi all'autorità giudiziaria civile, amministrativa e penale, di ogni grado, compresa l'attività di assistenza e consulenza stragiudiziale agli uffici comunali.

Richiamati:

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.
- le Linee Guida dell' Anac n. 12 "Affidamento dei servizi legali" adottate con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;
- il parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3 agosto 2018;

Con votazione unanime

DELIBERA

di formulare specifico indirizzo nei confronti del responsabile dell'area amministrativa a indire procedura pubblica finalizzata alla individuazione di un legale esterno al quale affidare in convenzione i servizi legali dell'Ente, consistenti nell'attività di rappresentanza e patrocinio innanzi all'autorità giudiziaria civile, amministrativa e penale, di ogni grado, e nell'attività di assistenza e consulenza stragiudiziale agli uffici comunali, in conformità alla disciplina degli artt. 140, 142, 143 e 144 del Codice dei contratti pubblici.

di stabilire che:

- l'incarico avrà la durata di **DUE** anni, con decorrenza dalla data fissata nella convenzione di affidamento;
- il Comune resterà libero di affidare alla cura di altri Avvocati specifiche controversie, in relazione al grado di giudizio (giurisdizioni superiori) e/o alla complessità ed importanza delle stesse cause, ovvero per le ipotesi di incompatibilità, assumendosene i relativi oneri e senza che il legale, con il quale il Comune andrà a stipulare la convenzione oggetto del presente atto, potrà avanzare alcuna eccezione al riguardo;

- il corrispettivo annuo ed ogni eventuale ulteriore compenso aggiuntivo sarà determinato dall'ufficio amministrativo comunale, avuto riguardo alle vigenti disposizioni in materia e alla natura e complessità del contenzioso dell'Ente;

di trasmettere la presente deliberazione al responsabile dell'area amministrativa per gli adempimenti conseguenti.

Con separata votazione unanime, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, attesa l'urgenza di garantire l'assistenza legale e il patrocinio dell'Ente.



Deliberazione G.C. n. 3 del 12.01.2021

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI. ATTO D'INDIRIZZO AL RESPONSABILE COMPETENTE

Per quanto di competenza il sottoscritto funzionario, sulla proposta in oggetto, esprime:

PARERE FAVOREVOLE sotto il profilo della regolarità tecnica ed attesta la regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni in legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Brancaleone,

Il Responsabile dell'Area amministrativa
f.to sig.ra Anna Valastro

Per quanto di competenza il sottoscritto funzionario, sulla proposta in oggetto, esprime:

PARERE FAVOREVOLE sotto il profilo della regolarità contabile ed attesta la regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni in legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Brancaleone,

Il Responsabile dell'Area economico-finanziaria
f.to sig. Antonio Valentino Neri



Deliberazione G.C. n. 3 del 12.01.2021: AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI. ATTO D'INDIRIZZO AL RESPONSABILE COMPETENTE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
f.to Dott. Silvestro Garoffolo

Il Segretario Comunale
f.to Dott.ssa Elisabetta L. M. Priolo

La presente deliberazione viene comunicata ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. n. 267/2000

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to sig.ra Anna Valastro

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on-line per quindici giorni consecutivi in data 20-1-21 al n.

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to sig.ra Anna Valastro

RELATA DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Su conforme dichiarazione resa dal Responsabile della Pubblicazione al Segretario Comunale si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on-line per quindici giorni consecutivi nei suindicati termini, non sono pervenuti reclami e/o opposizioni

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to sig.ra Anna Valastro

Il Segretario comunale
f.to Dott.ssa Elisabetta L. M. Priolo

RELATA SULL'EFFICACIA DELL'ATTO

La presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000, è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo on-line, per dieci giorni consecutivi.

La presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267/2000, è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Brancaleone, 12-01-2021

Il Segretario Comunale
f.to Dott.ssa Elisabetta L.M. Priolo

E' copia conforme all'originale e consta di n. 8 pagine

Brancaleone, 19/01/2021



Il Segretario Comunale
Dott.ssa Elisabetta L.M. Priolo